

Uwagi i propozycje poprawek do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2661)

Art. 1 pkt 5) i 6) ustawy nowelizującej

(dot. obowiązku własności terenu pod gospodarowanie odpadami)

Obecne brzmienie projektu art. 41b ust. 1 ustawy o odpadach:

„Art. 41b. 1. Gospodarowanie odpadami polegające na zbieraniu odpadów niebezpiecznych, odzysku odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych odbywa się wyłącznie na terenie, którego właścicielem lub użytkownikiem wieczystym jest posiadacz odpadów gospodarujący odpadami.
2. Przepisów ust. 1 nie stosuje się do jednostek budżetowych.”

Obecne brzmienie projektu art. 42 ust. 4a ustawy o odpadach:

„4a. Do wniosku o:

- 1) zezwolenie na zbieranie odpadów niebezpiecznych,
 - 2) zezwolenie na przetwarzanie odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych,
 - 3) zezwolenie na zbieranie odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych;
 - 4) przetwarzanie odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych
- posiadacz odpadów, z wyłączeniem jednostek budżetowych, dołącza dokument potwierdzający prawo własności lub prawo użytkowania wieczystego do terenu, o którym mowa w art. 41b.”

Propozycja poprawki do art.1 pkt 5) i 6) ustawy nowelizującej (projektu art. 41b ust. 1 oraz art. 42 ust. 4a ustawy o odpadach):

Poprawka projektu art. 41b ust. 1 ustawy o odpadach:

„Art. 41b. 1. Gospodarowanie odpadami polegające na zbieraniu odpadów niebezpiecznych, odzysku odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych odbywa się wyłącznie na terenie, którego właścicielem, **dzierżawcą na podstawie pisemnej umowy potwierdzonej notarialnie lub posiadającym ograniczone prawo rzeczowe** lub użytkownikiem wieczystym jest posiadacz odpadów gospodarujący odpadami. **Podstawą prawną do terenu, poza tytułem własności lub użytkowaniem wieczystym, może być umowa dzierżawy lub inny równoważny tytuł prawny, zawarta w formie aktu notarialnego, formie pisemnej z podpisami notarialnie poświadczonymi lub w formie dokumentu pisemnego z urzędowo poświadczoną datą.**

2. Przepisów ust. 1 nie stosuje się do jednostek budżetowych, **zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych baterii i akumulatorów.**;

Poprawka do projektu art. 42 ust. 4a ustawy o odpadach:

„4a. Do wniosku o:

- 1) zezwolenie na zbieranie odpadów niebezpiecznych,
- 2) zezwolenie na przetwarzanie odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych,
- 3) zezwolenie na zbieranie odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych;
- 4) przetwarzanie odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych

– posiadacz odpadów, z wyłączeniem jednostek budżetowych, dołącza dokument potwierdzający prawo własności lub prawo użytkowania wieczystego **lub stosunek zobowiązaniowy w formie pisemnej umowy poświadczony notarialnie lub ograniczone prawo rzeczowe do terenu, o którym mowa w art. 41b.**”

Uzasadnienie:

Art. 41b oraz art. 42 ust. 4a w obecnym brzmieniu uniemożliwia prawidłowe funkcjonowanie systemu zbierania i zagospodarowania odpadów. Zapis w obecnym brzmieniu dotyczy de facto wszystkich gałęzi gospodarki odpadami (odpady komunalne, ZSEE, inne kategorie odpadów). Dodatkowo zapis art. 41b w obecnej formie nie uwzględnia form prawnych związanych z udziałem kapitałowym. Konsekwencją obecnego zapisu art. 41b może być faktyczne **zaprzestanie działalności** przez przedsiębiorców na obiektach objętych innym tytułem prawnym niż własność. W konsekwencji może to oznaczać duże straty finansowe dla przedsiębiorców, w tym negatywne konsekwencje finansowe z uwagi na poniesione koszty inwestycyjne. Tym samym zmiana przepisów w obecnym brzmieniu art. 41b będzie miała wpływ na **ograniczenie rynku** wszystkich kategorii odpadów (m.in. odpadów komunalnych, odpadów przemysłowych, odpadów medycznych, odpadów zbieranych selektywnie) oraz może spowodować **zamknięcie wielu zakładów** z różnych gałęzi gospodarki odpadami, które nie będą w stanie wypełnić wymogu przewidzianego obecnym brzmieniem art. 41b. Przykładowo w przypadku branży ZSEE będzie to stanowiło znaczne ograniczenie rynku, który oparty jest o Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, sieci handlowe (odbiór dystrybutorów) i różnego rodzaju punkty zbierania. Regulacja w tym zakresie **zahamuje rozwój systemu zbierania ZSEE**, co przy rosnących celach zbierania (obecne 50%, stopniowo w ciągu trzech lat do 65%) spowoduje istotny **wzrost kosztów zbierania i ryzyko niezyskania przez Polskę celów** określonych w dyrektywie w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (WEEE). Wobec powyższego zasadne jest dokonanie jego zmiany w zaproponowanym zakresie.

Art. 1 pkt 7) ustawy nowelizującej

(dot. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego).

Obecne brzmienie projektu art. 46 ust. 1f pkt 2 ustawy o odpadach:

„Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy:

- 1) na terenie, którego wniosek dotyczy, nie ma instalacji, obiektu budowlanego lub jego części, wskazanych we wniosku, o którym mowa w art. 41a ust. 1;,*
- 2) dla terenu, którego wniosek dotyczy, nie został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.”*

Propozycja poprawki do art. 1 pkt 7) ustawy nowelizującej (nowe brzmienie art. 46 ust. 1f pkt 2 ustawy o odpadach) - usunięcie pkt 2):

„Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy na terenie, którego wniosek dotyczy, nie ma instalacji, obiektu budowlanego lub jego części, wskazanych we wniosku, o którym mowa w art. 41a ust. 1;”

Uzasadnienie:

Nie zasadne jest zmienienie przepisami zmieniającymi ustawę o odpadach **zmuszanie gminy** do uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. **Przedsiębiorcy nie mają wpływu** ani na podjęcie przez gminę odpowiednich kroków w celu uchwalenia MPZP ani na tempo uchwalania MPZP przez gminy. Niejednokrotnie jest to **procedura długotrwała**, wymagająca wielu uzgodnień. Według raportu Najwyższej Izby Kontroli opublikowanego w kwietniu 2017 roku miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego obejmują **jedynie około 30 % powierzchni kraju**. Poza tym art. 16 ustawy o zmianie ustawy o odpadach odnosi się do pkt 46 ust 1f lit. b), podczas gdy wskazany punkt nie zawiera liter a punkty. Wprowadza to **niejasność zapisów lub stanowi omyłkę pisarską**. Wobec powyższego zasadne jest dokonanie jego zmiany w zaproponowanym zakresie.

Art. 5 ustawy nowelizującej

(zmiany do ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym) – dot. wprowadzenia punktu 4.9 do załącznika 3 do ustawy o transporcie drogowym

Obecne brzmienie pkt 4.9.:

„Wykonywanie przewozu drogowego odpadów przez transportującego odpady w sposób umożliwiający kontakt odpadów niebezpiecznych z innymi niż niebezpieczne”

Propozycja poprawki do art. 5 ustawy nowelizującej w zakresie punktu 4.9 do załącznika 3 do ustawy o transporcie drogowym:

*„Wykonywanie przewozu drogowego odpadów przez transportującego odpady w sposób umożliwiający kontakt odpadów niebezpiecznych z innymi niż niebezpieczne, **z wyłączeniem zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych baterii i akumulatorów.**”*

Uzasadnienie:

Projekt zapisu punktu 4.9. **nie uwzględnia specyfiki branży odpadów będących ZSEE, baterii i akumulatorów.** Bowiern zgodnie z tym zapisem nie będzie możliwy (będzie podlegał każe) przewóz w jednym transporcie np. **lodówki i pralki** (obie kategorie ZSEE), bowiern jeden z tych odpadów jest odpadem niebezpiecznym. Przedmiotowy zapis wymaga doprecyzowania lub modyfikacji do wymogów branży ZSEE. Wobec powyższego postulujemy o **wyłączenie ZSEE oraz baterii i akumulatorów** spod wymogów tego zapisu lub jego odpowiednie **doprecyzowanie.**

Art. 13 ustawy nowelizującej

Obecne brzmienie:

„Art. 13. Posiadacz odpadów, który uzyskał zezwolenie na podstawie ustawy zmienianej w art. 1 na zbieranie odpadów niebezpiecznych lub zezwolenie na odzysk odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i nie jest właścicielem albo użytkownikiem wieczystym terenu, na którym prowadzi te działania, może je prowadzić na tym terenie na podstawie posiadanego zezwolenia przez czas, na jaki zezwolenie zostało wydane.”

Propozycja poprawki do art. 13 ustawy nowelizującej:

*„Art. 13. Posiadacz odpadów, który uzyskał zezwolenie na podstawie ustawy zmienianej w art. 1 na zbieranie odpadów niebezpiecznych lub zezwolenie na odzysk odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, **lub wystąpił z wnioskiem o uzyskanie powyższych zezwoleń lub ich zmianę**, i nie jest właścicielem albo użytkownikiem wieczystym terenu, na którym prowadzi te działania, może je prowadzić na tym terenie na podstawie posiadanego zezwolenia przez czas, na jaki zezwolenie zostało wydane **lub zostanie wydane przez właściwe organy na podstawie wniosku posiadacza odpadów o uzyskanie powyższych zezwoleń lub ich zmianę.**”*

Uzasadnienie:

Art. 13 w obecnym brzmieniu może prowadzić do różnicowania sytuacji prawnej poszczególnych podmiotów prowadzących działalność w zakresie rynku gospodarki odpadami w Polsce. Obecne brzmienie art. 13 powoduje niepewność prowadzących działalność gospodarczą, które obecnie dysponują decyzjami lub wystąpiły z wnioskami o pozyskanie lub zmianę zezwoleń na zbieranie odpadów niebezpiecznych lub zezwoleń na odzysk odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, zezwoleń na zbieranie lub przetwarzanie odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych. Art. 13 w obecnym brzmieniu nie chroni podmiotów, które np. są obecnie w procesie pozyskania zezwolenia (pomimo poczynienia znacznych inwestycji). Dotyczy to również sytuacji, gdy przedsiębiorca będzie zamierzał (lub musiał) z różnych powodów dokonać zmiany zakresu pozwolenia. Tym samym art. 13 nie chroni w zadawalającym zakresie praw podmiotowych, a na pewno nie wprowadza pewności prawa

dla przedsiębiorców. Wobec powyższego zasadne jest dokonanie jego zmiany w zaproponowanym zakresie.

Art. 14 ustawy nowelizującej

Obecne brzmienie:

Art. 14. 1. Posiadacz odpadów, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uzyskał zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów jest obowiązany, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, złożyć wniosek o zmianę posiadanej decyzji, wskazując we wniosku:

- 1) maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku,*
 - 2) największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie lub innym miejscu magazynowania odpadów wynikającą z wymiarów instalacji, obiektu lub innego miejsca magazynowania odpadów, do magazynowania odpadów,*
 - 3) całkowitą pojemność (wyrażoną w Mg) instalacji do magazynowania odpadów lub innego miejsca magazynowania odpadów;”,*
 - 4) proponowaną formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.*
- (...)*

Propozycja poprawki do art. 14 ustawy nowelizującej:

*„Art. 14. 1. Posiadacz odpadów, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uzyskał zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów **lub wystąpił z wnioskiem o uzyskanie powyższych zezwoleń lub ich zmianę, może złożyć wniosek o pozyskanie decyzji na zasadach przewidzianych niniejszą ustawą po wygaśnięciu wcześniej pozyskanych zezwoleń lub upływie terminu na jaki powyższe zezwolenia zostały wydane.**”*

Usunięcie w pozostałym zakresie treści art. 14 w obecnym brzmieniu.

Uzasadnienie:

Obecne brzmienie art. 14 nie uwzględnia podmiotów, prowadzących działalność gospodarczą, które wystąpiły z wnioskami o pozyskanie lub zmianę zezwoleń na zbieranie odpadów niebezpiecznych lub zezwoleń na odzysk odpadów przez wypełnianie terenów

niekorzystnie przekształconych, zezwoleń na zbieranie lub przetwarzanie odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych. Art. 14 w obecnym brzmieniu nie chroni podmiotów, które np. są obecnie w procesie pozyskania zezwolenia (pomimo poczynienia znacznych inwestycji) oraz nie wprowadza pewności prawa dla przedsiębiorców. Wobec powyższego zasadne jest dokonanie jego zmiany w zaproponowanym zakresie.